



П Р И К А З

20.12 2022 г.

№ 0351/01-04

г. Ижевск

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2023 год в соответствии с приложением № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2023 год в соответствии с приложением № 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики на 2023 год в соответствии с приложением № 3 к настоящему приказу.

4. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.В. Горбачев

от 20.12.2022 № 0351/01-04

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2023 год

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

В связи с принятием Федерального закона от 11.06.2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 01.07.2021 года входящий в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения был заменен на контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Это потребовало решения таких вопросов, как разработка нового Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории удмуртской республики (утверждено постановлением Правительства УР от 17.09.2021 года № 490 «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики», а также Закона Удмуртской Республики от 04.05.2022 года № 18-РЗ «О Перечне должностных лиц Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики».

Общее количество контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, составляет 21 лицо (которым присвоена высокая категория риска).

В связи с принятием постановления Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики с момента принятия вышеуказанного постановления Правительства РФ из ежегодного плана проверок на 2022 год были исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, а проверки, находящиеся в стадии осуществления, были прекращены.

Помимо этого, из-за отсутствия фактов наличия нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, являющимся согласно постановлению Правительства РФ № 336 неотъемлемым условием проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и согласованием их проведения органами Прокуратуры РФ, данные мероприятия также не осуществлялись.

Согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 в период моратория на проведение плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований. Однако, наличие моментов правовой неопределенности, обусловленной незначительным сроком действия Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и поспешностью принятия постановления Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 повлекли затруднения в действиях контрольно-надзорных органов по осуществлению профилактических мероприятий. Тем не менее, по итогам работы удалось провести 6 профилактических визитов и объявить 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целом, исходя из вышеизложенного, в результате в 2022 году количество выявленных нарушений не превысило количества нарушений, выявленных в 2021 году. Незначительное количество проведенных проверок и выявленных нарушений, а также выданных предписаний в 2022 году по сравнению с 2021 годом негативно сказалось на объеме предотвращенного возможного ущерба в подконтрольной сфере деятельности, вызванного неисполнением обязательных требований.

Распоряжением Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики от 29.09.2021 года № 0016/01-05 утверждены объекты регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики, деятельности которых присвоены категории риска. В настоящее время 21 объекту контроля (надзора) присвоена высокая категория риска. Присвоение высокой категории риска обусловлено тем, что в отношении контролируемых лиц ранее были выявлены факты нарушения обязательных требований или неисполнения выданных предписаний. Таким образом, в настоящее время сохраняется высокая вероятность риска причинения вреда контролируемым лицами охраняемым законом ценностям.

Текущее состояние подконтрольной среды, учитывая проверочные мероприятия 2022 года, следующее:

- общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2022 год – 3;
- общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2021 год – 2;
- общее количество предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок за 2021 год – 2;
- общее количество документарных проверок – 2;
- общее количество выездных проверок – 1;
- общее количество профилактических визитов – 6;
- общее количество объявленных предостережений – 9;
- заявления о согласовании внеплановых проверок, направленные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) в органы прокуратуры, – 0;
- эксперты и представители экспертных организаций в 2022 году не привлекались к проведению мероприятий по надзору;
- информация о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году в Министерство не поступала.

Юридическим лицам, в отношении которых при проведении проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства, вынесены предписания об устранении указанных нарушений.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных нормами действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, приказом Министерства от 15.12.2022 года № 0296/01-04 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2022 год (далее – Программа профилактики на 2022 год).

За период 2022 года согласно Программе профилактики на 2022 год Министерством были реализованы следующие мероприятия:

1) на официальном сайте Министерства размещен и актуализирован перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики (далее – региональный государственный надзор);

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели проинформированы по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере транспорта и дорожного хозяйства на территории Удмуртской Республики, а также о содержании новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства;

3) обобщена практика осуществления регионального государственного (контроля) надзора. При обобщении практики, выявлены наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, а также подготовлены рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Данные документы также размещены на официальном сайте Министерства.

4) проведен профилактический визит и выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие твердых покрытий на съездах с примыканиями, что является нарушением ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), пунктов 6.4, 8.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие укрепленных обочин на съездах, что является нарушением п. 6.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие под съездами водопропускных труб, увязанных с существующими системами водоотвода от автодорог, что является

нарушением п. 5.5.14 ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.

- установка дорожных знаков в нарушение обязательных требований.

Помимо этого, проблемой при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора является незнание субъектами проверки статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, в частности части 7 названной статьи, согласно которой расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий, в том числе расходы на выполнение дополнительных работ, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, водоотведения и исполнением других установленных техническими регламентами требований, несут лица, в интересах которых осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий. Субъекты проверок после строительства съездов с примыканиями не производят их ремонт должным образом, так как по их мнению данная обязанность после строительства съезда с примыканием автоматически возлагается на владельца автомобильной дороги.

В связи с принятием постановления Правительства Удмуртской Республики от 17.09.2021 года № 490 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики» в 2022 году впервые проведено контрольно-надзорное мероприятие (выездная проверка) в области обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Удмуртской Республики, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в области организации регулярных перевозок. В ходе проведения этой проверки выявлено несоответствие времени движения транспорта установленному в расписании.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2023 год (далее – Программа профилактики) являются:

снижение нагрузки на бизнес;
повышение прозрачности осуществления Министерством
регионального государственного контроля (надзора);
снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и

административной нагрузки на контролируемых лиц;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора) в деятельности Министерства;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством мероприятий по контролю(надзору) в рамках регионального государственного контроля(надзора).

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1. Информирование			
1.1.	Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства, указанных в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле	В течение года по мере издания/актуализации	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства

	(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».		
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка доклада о правоприменительной практике	Не позднее 31 марта каждого года	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства
3. Объявление предостережения			
3.1.	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности	При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства
4. Консультирование			
4.1.	Консультирование контролируемых лиц осуществляется по следующим вопросам: организация и осуществление государственного контроля (надзора); порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; соблюдение обязательных требований; вопросы, содержащиеся в проверочных листах; проведенные контрольные	В течение года	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства

	(надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия. Консультирование предоставляется: на личном приеме; посредством телефонной связи, электронной почты или видео–конференц–связи; при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан; в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.		
5. Профилактический визит			
5.1.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц–связи	1,2,3,4 кварталы 2023 года	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования Законодательства Российской Федерации в сфере транспорта и дорожного хозяйства;
- повышению качества предоставляемых транспортных услуг;
- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Министерством.

Показатели Программы профилактики на 2023 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения
-------	-------------------------	-------------------	------------	------------------

1.	Информированность контролируемых лиц в части информации, указанной в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	процент	100%	В течение года по мере издания/актуализации
2.	Информированность контролируемых лиц об основных наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований	процент	100%	В течение года и не позднее 31 марта каждого года
3.	Устранение нарушений обязательных требований на стадии профилактического мероприятия до проведения контрольно-надзорного мероприятия	процент	100%	При проведении профилактических мероприятий
4.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях	процент	100%	В течение года

от 20.12.2022 № 0351/01-04

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2022 год (далее - Программа) разработана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

В рамках осуществления возложенных полномочий, Министерство осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 1.6 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, предусмотренных Постановлением Правительства УР от 09.02.2015 года № 40 «О Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики».

При осуществлении Министерством вышеуказанного регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

юридические лица, получившие в Министерстве разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

индивидуальные предприниматели, получившие в Министерстве разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики:

1) Федеральный закон от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 08.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

3) Федеральный закон от 01.12.2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов»;

4) Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики в соответствии с положениями пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещен на официальном сайте Министерства.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Должностными лицами Министерства по осуществлению регионального государственного контроля (далее - должностные лица Министерства) являются:

- 1) министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;
- 2) заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;
- 3) начальник отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства;
- 4) заместитель начальника отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства;
- 5) главный государственный инспектор отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения индивидуальными предпринимателями и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Контрольный (надзорный) орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Информирование

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике) не реже одного раза в год.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (далее - Официальный сайт) в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля.

Объявление предостережения

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемые лица вправе после получения предостережения подать в Министерство возражения в отношении указанного предостережения (далее - возражения) не позднее 30 календарных дней со дня получения ими предостережения.

В возражениях указываются:

- 1) наименование организации, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя;

- 2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения направляются контролируемым лицом в Министерство в бумажном виде посредством почтового отправления либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство по итогам рассмотрения возражения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

Консультирование

Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного регионального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменные, по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление регионального государственного контроля;
- 2) предмет регионального государственного контроля;
- 3) критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска;
- 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 5) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. По итогам рассмотрения письменного обращения информация предоставляется контролируемому лицу в письменной форме в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством

размещения на Официальном майте письменного разъяснения Министерства.
Министерство осуществляет учет консультирований в журнале учета.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля входит осуществление полномочий по государственному региональному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор). В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска и контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита контролируемому лицу не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб)

причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Министерства, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2022 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики;

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году плановые контрольные мероприятия не проводились.

от 20.12.2022 № 0351/01-04

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики на 2022 год не разрабатывалась.

В рамках осуществления возложенных полномочий, в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 года № 684, Министерство осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, требований, предусмотренных Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2011 № 475 «О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельном размере платы за оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств».

При осуществлении Министерством вышеуказанного регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

юридические лица, получившие в Российском Союзе Автостраховщиков аккредитации пунктов технического осмотра;

индивидуальные предприниматели, получившие в Российском Союзе Автостраховщиков аккредитации пунктов технического осмотра.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики:

1) Федеральный закон от 01.07.2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Постановление Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2011 года № 475 «О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Удмуртской Республики».

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований размещен на официальном сайте Министерства.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Должностными лицами Министерства по осуществлению регионального государственного контроля (далее - должностные лица Министерства) являются:

- 1) министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;
- 2) заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;
- 3) начальник отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства;
- 4) заместитель начальника отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства;
- 5) главный государственный инспектор отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения индивидуальными предпринимателями и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Контрольный (надзорный) орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Информирование

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике) не реже одного раза в год.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (далее - Официальный сайт) в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля.

Объявление предостережения

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемые лица вправе после получения предостережения подать в Министерство возражения в отношении указанного предостережения (далее – возражения) не позднее 30 календарных дней со дня получения ими предостережения.

В возражениях указываются:

- 1) наименование организации, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения направляются контролируемым лицом в Министерство в бумажном виде посредством почтового отправления либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство по итогам рассмотрения возражения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

Консультирование

Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного регионального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменные, по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление регионального государственного контроля;
- 2) предмет регионального государственного контроля;
- 3) критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска;
- 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 5) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. По итогам рассмотрения письменного обращения информация предоставляется контролируемому лицу в письменной форме в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на Официальном сайте письменного разъяснения Министерства.

Министерство осуществляет учет консультирований в журнале учета.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля входит осуществление полномочий по государственному региональному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор). В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска и контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита контролируемому лицу не могут выдаваться предписания об устранении нарушений несоответствия установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Министерства, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2022 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2011 № 475 «О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельном размере платы за оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году плановые контрольные мероприятия не проводились.